



Feiten en cijfers over Obamacare

Inleiding

De formele naam van de wet onder Obamacare is de Patient Protection and Affordable Care Act (PPACA) die op 23 maart 2010 is getekend door president Obama. In de wet is vastgelegd dat (vrijwel) alle Amerikanen een verplichte zorgverzekering moeten afsluiten waarbij zorgverzekeraars een acceptatieplicht hebben. Het doel van de herziening van de zorg is om de zorg toegankelijk te maken voor alle Amerikanen en om tegelijkertijd de kosten van de gezondheidszorg beheersbaar te houden. Met het invoeren van de verplichte verzekering was een belangrijke weerstand tegen solidariteit in de individualistische Amerikaanse samenleving overwonnen. Iedereen draagt in het nieuwe systeem bij aan de zorg door middel van het betalen van zorgpremies.

Aanleiding voor Obamacare

De belangrijkste aanleiding voor de herziening van de zorg was het feit dat zo'n 15-20% van de Amerikanen geen zorgverzekering hadden. In 2008 zaten ongeveer 50 miljoen Amerikanen zonder verzekering en president Obama lanceerde een plan om daar verandering in te brengen. Voorafgaand aan het plan van Obama waren eerdere plannen voor herziening van de zorg gesneuveld. President Clinton had plannen voor een herziening in 1993 dat strandde in politieke onwil en complexiteit van het systeem. In 2006 voerde de staat Massachusetts een herziening van de zorg in dat door Obama als blauwdruk werd gebruikt voor landelijke invoering.¹

De oorspronkelijke verwachting was dat Obamacare ongeveer 30 miljoen extra verzekerden zou opleveren.

De restgroep van ongeveer 20 miljoen, bestaande uit onder andere illegale immigranten en burgers die liever een boete betalen dan een verzekering afsluiten, zou onverzekerd blijven.

Kenmerken van Obamacare

- Amerikaanse burgers zijn verplicht een individuele zorgverzekering af te sluiten indien zij niet zijn verzekerd via hun werkgever, via Medicaid (verzekering voor mensen met inkomens onder de armoedegrens), of via Medicare (verzekering voor 65 plussers)
- Burgers die niet aan hun verplichting voldoen ontvangen een boete
- Individuele verzekeringen kunnen worden afgesloten via een 'marktplaats' van verzekeringen in hun eigen staat of op federaal niveau.
- Burgers met inkomens tot 400% van de armoedegrens komen in aanmerking voor subsidie van de federale overheid ter compensatie van de zorgpremie
- De zorgverzekering Medicaid wordt opgerekt tot 133% van de armoedegrens
- Nieuwe bekostigingssystemen worden ontwikkeld voor de zorgverzekering Medicare
- Verzekeraars zijn verplicht om burgers te accepteren ongeacht hun gezondheid en zonder onderscheid in premies op basis van hun gezondheid
- Alle zorgverzekeringen hebben een basis-pakket op basis van beschreven criteria
- De overheid stimuleert werkgevers om zorgverzekeringen voor hun werknemers af te sluiten door middel van belastingvoordelen

Stapsgewijze invoering

De invoering van Obamacare heeft de afgelopen jaren stapsgewijs plaatsgevonden. De belangrijkste mijlpalen van Obamacare op een rij:

Jaar	Mijlpaal
2010	De wet wordt in maart 2010 ondertekend door Obama. Later dat jaar gaat de eerste maatregel van kracht: kinderen kunnen tot hun 26e jaar verzekerd blijven via hun ouders of verzorgers
2011	Kleine werkgevers krijgen belastingvoordelen als zij een zorgverzekering voor hun werknemers regelen en voor minimaal 50% bijdragen in de kosten daarvan
2012	Experimenten met 'accountable care organizations' worden gestart waarin systemen voor bekostiging van zorg worden onderzocht in relatie tot de kwaliteit van de zorg
2013	Amerikanen kunnen vanaf oktober online een verzekering afsluiten in hun staat of via de overheid bij een zogenoemde 'marktplaats' (health insurance exchange)
2014	De verplichting voor Amerikanen om een zorgverzekering af te sluiten gaat van kracht

Stand van zaken

Een belangrijk voorwaarde voor de herziening was de inrichting van de marktplaatsen voor zorgverzekeringen in elke staat. Dat is slechts voor een deel gelukt: 16 staten hebben een marktplaats ingericht terwijl 34 staten ervoor kozen om dat niet te doen. Voor die 34 staten zijn burgers afhankelijk van de marktplaats van de federale overheid. De aanloop daarop was eind 2013 zo enorm dat de website www.healthcare.gov de stroom aanmeldingen niet aankon en hetgeen veel kritiek op Obamacare opleverde. Uit lopende rechtszaken moet blijken of het aanschaffen van een verzekering via de landelijke marktplaats recht op subsidie geeft. Er lijkt namelijk een mogelijke weeffout in de wet te zitten waarover het hooggerechtshof naar verwachting in juni 2015 uitspraak doet. De schattingen over de feitelijke veranderingen in het aantal onverzekerde burgers variëren.

In 2014 hadden ruim 7 miljoen mensen een zorgverzekering afgesloten via de federale marktplaats, was de verzekering van werknemers toegenomen met 8 miljoen en waren 6 miljoen extra mensen verzekerd via Medicaid. Die cijfers kunnen echter niet zomaar bij elkaar opgeteld worden om de vermindering van het aantal onverzekerde burgers te bepalen. Door verandering van werksituatie of inkomen kunnen burgers in een andere verzekering terecht komen. Daarnaast kunnen burgers net als in Nederland een keer per jaar overstappen van verzekeraar. Het is dus niet duidelijk of het om burgers gaat die eerst onverzekerd waren of van de ene naar de andere verzekering zijn overgestapt.

De Commonwealth Fund schatte dat ongeveer 7 miljoen Amerikanen van 19-64 jaar in 2014 een verzekering bemachtigden als gevolg van Obamacare. De Urban Institute publiceerde eind 2014 een schatting van ongeveer 10 miljoen verzekerde burgers. De Amerikaanse overheid zelf is nog een stuk positiever. De office of the Assistant Secretary for Planning and Evaluation publiceerde in maart 2015 dat 16.4 miljoen eerder onverzekerde burgers als gevolg van Obamacare verzekerd waren. Zij baseren zich op cijfers van de Gallup-Healthways Well-Being Index Survey. Die 16.4 miljoen verzekerden is opgebouwd uit 2.3 miljoen jong volwassenen die zich tussen 2010 en 2013 via hun ouders verzekerden, en uit 14.1 miljoen volwassenen die na oktober 2013 een verzekering via een van de marktplaatsen verkregen.

¹ Van der Wees PJ, Zaslavsky AM, Ayanian JZ. Improvements in health status after Massachusetts health care reform. *Milbank Quarterly* 2013;91(4):663-89

Bronnen

www.healthcare.gov
<http://obamacarefacts.com>
www.gallup.com
www.commonwealthfund.org/acaTrackingsurvey/index.html
www.urban.org
http://aspe.hhs.gov/health/reports/2015/uninsured_change/ib_uninsured_change.pdf